

湖南商务

2022年第6期（总第644期）

湖南省商务厅

2022年4月22日

【重要论述】

习近平总书记关于新发展格局的重要论述

【调查研究】

湖南国际物流通道与产贸融合发展调研报告

【开放前沿】

怀化国际陆港融入西部陆海新通道的几点思考

【政策解读】

解读《关于加快建设全国统一大市场的意见》

【数字商务】

一季度全省商务和开放型经济主要指标一览表

【重要论述】

习近平总书记 关于构建新发展格局的重要论述

●构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。（2020年10月29日习近平总书记在中共十九届五中全会第二次全体会议上的讲话）

●国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。（2020年4月10日习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上的讲话）

●要加快完善各具特色、互为补充、畅通安全的陆上通道，优化海上布局，为畅通国内国际双循环提供有力支撑。（2021年11月19日习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上的讲话）

【调查研究】

湖南国际物流通道与产贸融合发展调研报告

目前，我省按照“全省统筹、全省覆盖、全省联动”原则，规划布局了五大国际物流通道和货运集结中心（图1），不断扩大流量、拓展流向、提升流效，畅通全球供应链。



图1 湖南省五大国际物流通道及集结中心布局示意图

一、发展现状

（一）流量分析。湖南外贸流量具有显著特点。一是货物进口重量大、类别集中，货物出口重量小、类别分散。2021年全省进口货重4021万吨，以矿产能源大宗散货为主；出口货重1080万吨，以农产品、工业制成品适箱货为主。具体来说，进口货类

较为集中，矿砂、农副产品、能源、化工原料四大类占到总货重 96%；出口货类较为分散，占比超 2%的货类共有 20 种，累计占 76%（图 2）。二是来自不同洲际方向的国际物流货类及流量形成不均衡格局。如我省出口欧洲、东亚及北美的货重基本维持在 10%左右，但进口上述地区的货重仅为 3%左右（图 3）。

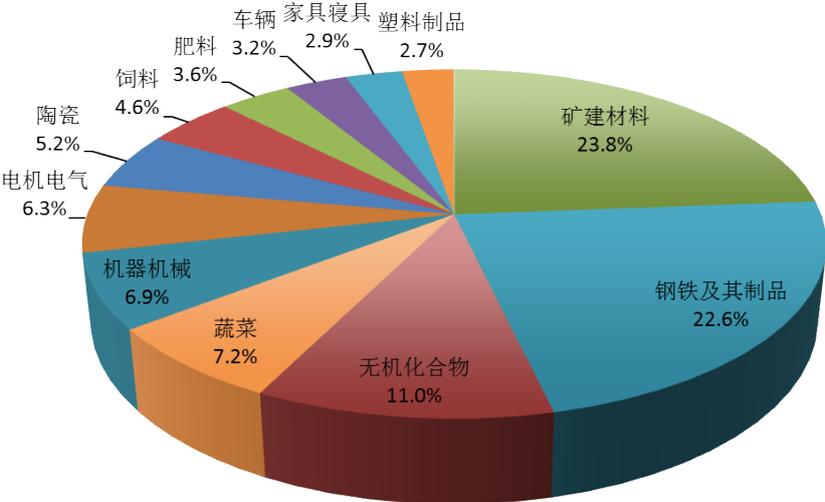


图 2 2021 年湖南省主要出口货类比重图



图 3 湖南省进口货物来源分布图（线条粗细表示货重）

(二) 流向分析。一是产业结构为“劳动密集型与技术密集型同步发展”。我省外贸合作伙伴前十为美国、中国香港、澳大利亚、韩国、越南、马来西亚、日本、中国台湾、泰国、巴西，约 53%，RCEP 成员国数量超过发达国家，显示出湖南产业结构为“劳动密集型与技术密集型同步发展”的特征。二是民营企业稳居我省外贸第一大经营主体。2021 年，湖南民营企业出口商品为 3749 亿元、占总出口额 89%，进口商品为 899 亿元、占总进口额 51%（图 4）。三是形成以长沙为核心，岳阳、郴州为两翼的南北纵向贸易走廊。湖南自贸试验区发展强劲，为全省外贸增长提供了稳定支撑，长沙、岳阳、郴州三市进出口 3850 亿元，增长 24%，占全省外贸总值的 64%，其中，长沙占全省外贸总值的 46%，稳居外贸龙头地位。

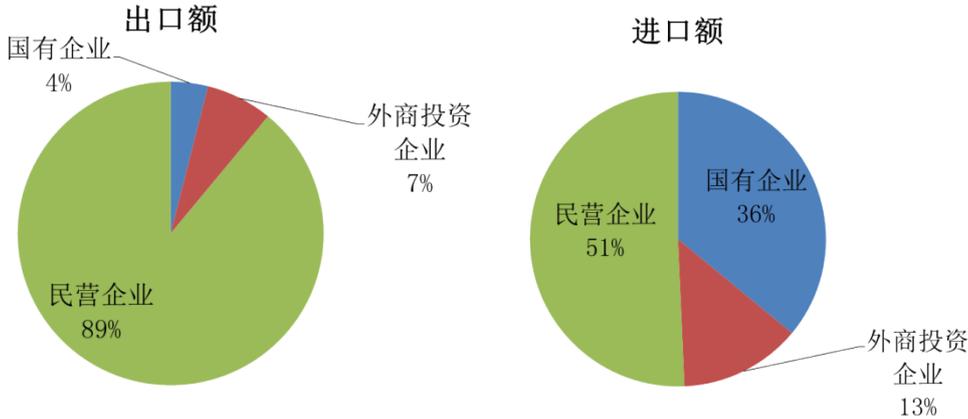


图 4 2021 年湖南省三大外贸主体进出口比重示意图

(三) 流效分析。省内通道比较。一是长江黄金水道是湖南最具价值的对外运输通道，但在西北西南出海货物运输中，经岳阳中转与经宜昌、武汉、九江中转的铁江海联运相比，相互间可

替代性很强，竞争较为激烈。二是综合时间和成本因素，湖南地区南向出海货物经京广铁路至广州港通道最为经济，应重点吸引鄂南、陕南、赣西等地南向货源。与周边城市出海通道经济性分析。一是与武汉、南昌相比，株洲经京广铁路至广州港口距离更近，250公里范围内腹地通过公路短驳至株洲集结发运均具有经济性，可涵盖长株潭都市圈及周边区域。二是与重庆相比，怀化至钦州港口距离更近、运费最低，300公里范围内腹地通过公路短驳至怀化集结发运均具有经济性，可涵盖省内大部分市州。

二、存在问题。一是需进一步引导产业结构调整和优化升级。目前我省物流成本占GDP比重较高，主要原因在于产业结构层级偏低，因此亟需改变当前运输货值低、集装箱化水平低、公路占比高的格局。二是全省开放型经济发展水平不高。湖南开放发展仍存在体量规模不大、市场主体不强、平台效益不高、产业外向度不高等短板。三是缺乏国有大型外贸综合企业。国有企业对外贸易的动力、活力和竞争力不足，特别是出口方面，国有企业仅占4%。

三、下步构想。按照“口岸、通道、产业、园区、市场”五位一体融合发展的思路，适度超前、合理布局、协调高效。一是科学推进五大国际物流通道和货运集结中心建设。二是以问题为导向，有效推动“公转水、公转铁、散改集”。三是加强内外贸市场协同发展、双循环有效衔接。推动内外贸物流协同发展，促进运

输结构双向平衡，强化枢纽对枢纽的主通道及枢纽集疏运建设，实现通道由输血向自我造血转变。充分发挥各通道运输的竞争优势，避免在存量货源上形成恶性竞争。**四是**加大政策力度推动轻量化、高附加值产品使用国际航空货运。（省商务厅、交通运输部规划研究院、中路港北京公司联合课题组）

【开放前沿】

怀化国际陆港融入西部陆海新通道的几点思考

怀化国际陆港是湖南融入西部陆海新通道、深度对接 RCEP 和东盟国家的重要战略平台，是辐射带动武陵山片区高质量发展的重要引擎，更是怀化提升实力、抬高坐标、彰显担当的重大历史性机遇。2021 年 9 月 13 日，怀化国际陆港正式开工建设，目前基本完善了陆港的基础功能，并常态化开行了怀化至北部湾港的铁海联运班列，怀化国际陆港已初具雏形、展翅起飞。如何进一步加快怀化国际陆港建设，深度融入西部陆海新通道是下一步工作的重中之重。为此，需要在四个方面下功夫。

一、加快推动港区大建设，全力提升平台新能级。加快完善规划编制。进一步优化怀化国际陆港各分区修建性规划编制，做

好港区园区规划与国土空间规划的有效衔接，系统处理好规划与土地、交通、建设关系，深入研究道路、环保、人居等热点问题，进一步提升规划的协调性、整体性。**加快基础设施建设。**全力完成集拼箱区、港前停车区、陆港卡口等基础设施建设，加快建设一批第三方物流企业区域总部和分拣中心。完善港区交通循环，加快港区运输道路建设，尽快实现物流道路和市政道路分流。**加快完善功能配套。**稳步发展保税物流、冷链物流等港口物流新业态，支持发展跨境电商、市场采购等贸易新业态，积极创建国际跨境电商综合试验区。加快完善周边道路交通、能源供给、车辆机具维护、广告信息、金融服务及一系列生产生活配套设施和服务。

二、加快推动运营大融入，全力开创同频共振合作共赢新局面。**在政策体系上积极融入。**最大限度争取上级政策、资金和项目支持。积极推动构建五省边区贸易合作机制，激发协同发展效应。科学谋划出台地方配套措施，全力推动怀化国际陆港最快速度、最大限度释放效应。**在运行架构上积极融入。**以通道带物流、物流带经贸、经贸带产业，协同引导生产要素聚集，加快融入双循环新发展格局。搭建网络化服务体系，提升怀化陆港集疏运综合服务能力。构建“平台+”服务链条，共同开展“数智通道”建设。**在利益机制上积极融入。**积极探索提升和完善互信互认互通机制，大幅降低企业运营成本，提升物流服务水平。共同建设、管理好

跨区域综合运营平台以及区域运营平台，市场化统筹运作新通道资源，促进区域经贸人文往来、产业互补共赢。

三、加快推动物流大提升，全力打造各类要素聚集新高地。
锚定流向。大力发展、巩固、提升怀化至北部湾、怀化至老挝（万象）、怀化至广州等主要线路，为怀化国际陆港的建设发展谋求新机遇。**做大流量。**进一步强化内外联动，加强与东盟各国政府部门、东盟商会交流合作，全面提升怀化至东盟国际通道货源流量。进一步强化区域联合，瞄准有效集货范围内的货源地及货品，强化区域间的联系和互动，吸引出口东盟的货源，加速释放怀化国际陆港的效能。**提升流效。**大力提升通关效率，创新口岸监管方式，提高贸易便利度。加快建设一批标准仓，加快发展以铁路为中心的多式联运。全力实现服务提质，加快物流信息化、标准化和自动化建设。

四、加快推动产城大融合，全力构建高质量跨越式发展新引擎。
大力发展临港产业。以临港产业建设为抓手，合理布局枢纽偏好型产业，着力建设集生产加工、货物集散分拨、大宗商品贸易、跨境电商零售及生产生活配套于一体的经济集聚区。吸引各类企业在港区设立加工中心、仓储中心、配送中心、采购中心、物流中心等分支机构，强化港区产业支撑、货源支持。**强化全域产业配套。**围绕临港产业和怀化特色优势产业，精准精细做好上下游配套，建立高质量的供给输出体系，促进产业链向两端延伸、

价值链向高端攀升。同时，推动金融业向港区产业倾斜，大力发展服务跨境物流和跨境商贸的金融业务。**加快促进产城融合。**以陆港的繁荣辐射带动怀化城区乃至全域发展，“十四五”期间，积极推动经开区和高新区的产业纽带无缝衔接，加速鹤中洪芷城市群一体化进程，进一步加快怀化中心城区人口聚集，为产业发展、城市兴旺夯实牢固基础。（怀化市商务局）

【政策解读】

解读《关于加快建设全国统一大市场的意见》

4月10日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）发布。《意见》明确，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

一、为什么要建设全国统一大市场？

实现资源和生产要素的优化配置，与实现经济的高质量增长，都是市场经济发展的必然要求。对于中国经济而言，经过40多年的改革开放，我们市场经济发展已经取得了长足进步。我们现在的商品流通已基本上按照市场需求在进行。同时，我们也达到

了人均 GDP1.2 万美元的中等收入国家水平。目前我们需要建立以内需来推动经济增长的长效机制，同时形成国内国际双循环相互促进的新发展格局。所以，无论是从中国内部经济高质量发展，还是从推动双循环战略的实施，都意味着中国需要通过建立全国统一的大市场，消除阻碍资源和要素自由流动的体制机制障碍，以及那些有形和无形的市场障碍，让我们的资源要素得到优化配置和最佳配置，我们的高质量发展以及新发展理念才能够真正落实到位。我们居民收入水平的增加，社会和谐发展，以及低碳绿色发展的这些目标，也都依赖于一个高效的一体化的大市场。

新发展格局下，中国正面临本世纪以来第二次增长动能大切换，人口红利渐行渐远，金融周期步入下半场，全要素生产率提升将成为中国经济发展的重要动力。传统上，地方政府之间的竞争是推动中国经济增长的重要机制，但也伴生了制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等突出问题，制约了全要素生产率的提升，并未完全发挥中国这个超大规模经济体的增长潜力。《意见》提出五大工作目标，指向国内市场高效畅通和规模拓展、营商环境公平透明可预期、降低交易成本、科技创新和产业升级、参与国际竞争合作。全国统一大市场一方面从需求侧提升了科技创新的激励，另一方面也从供给侧促进创新要素有序流动和合理配置。

基于国内和国外的现状，建立全国统一大市场的提出有它的

必要性。国外的疫情还有很大的不确定性，国内相对稳定，但依然有小部分地区受到疫情干扰。从经济方面来看，国内与国外的联系也因复杂的政治因素充满了不确定性。在这样的背景下，我们需要先将国内市场理顺、做好，以此来抵消一部分因为疫情和外部不确定因素给我们带来的负面影响。把国内市场和内循环做好做顺，现阶段对我们来说很重要。

二、建设全国统一大市场的难点和重点分别在哪些方面？

由于中国省份众多，每个地方的经济基础和发展水平不一样，随之而来的营商环境、人力、资源等因素也都不一样。所以，不同省份、城市和地区之间可能存在着有形无形的政策和行政壁垒妨碍公平竞争。某些地方可能还存在不同程度的对外地产品和服务的排斥，以及保护本地产品和服务的潜规则、明规则。这些都妨碍了公平竞争，阻碍了资源的优化配置和要素的自由流动。比如：人才的自由流动会因社会保障、子女入学、社会服务等因素的地区间差异而受到阻碍。在目前新的发展阶段，我们需要通过资本、技术，还有人才的高效流动和配置去实现创新，实现高质量的发展。

三、湖南该怎么积极融入全国大市场？

在“软”上下功夫。强化市场基础制度是建立统一大市场的首要任务，制度建设是真正的软实力。近年来，湖南不断推进“放管服”改革，大力推进“一件事一次办”改革和商事制度改革，获

得国务院办公厅肯定并先后六次推介相关经验，这些都为“强化市场基础制度规则统一”提供了基础，湖南还要加快打造“内陆地区改革开放高地”，不断完善市场制度，形成“湖南方案”。在“硬”上夯基础。湖南作为中部腹地，已成为全国大市场的中心区，以湖南为中心，加上周边四省一市一区，人口近4亿，“三小时高铁交际圈”覆盖的市场至少占全国总人口的一半。因此，湖南是全国推进市场设施高标准联通核心区，要加快构建“三纵五横”综合交通大通道，打造中部高标准市场集群，形成空、铁、水运国际化高标准流通枢纽。在“试”上见成效。要素市场化改革是《意见》的六大任务之一，而湖南已经进行了一系列探索，例如浏阳“三块地”改革、科技创新改革、长株潭金融改革综合试点等等，都形成了可复制推广的经验。当前，要积极争创长株潭要素市场化配置国家综合改革试点，为建设全国统一大市场提供“湖南经验”。

【数字商务】

一季度全省商务和开放型经济主要指标一览表

类别	总额	增幅 (%)	全国增幅 (%)	总量				增幅				
				全国排名	进位	中部排名	进位	全国排名	进位	中部排名	进位	
对外贸易	总额 (亿元)	1149.3	0.9	10.7 (-9.8)	18	-1	5	-1	22	-11	5	-1
	出口 (亿元)	757.5	2.7	13.4 (-10.7)	16	-1	5	-1	24	-16	4	持平
	进口 (亿元)	391.8	-2.5	7.5 (-10)	19	-1	4	持平	21	-5	4	+1
招商引资	实际使用外资 (亿美元)	17.98	165.8	31.7 (+134.1)	10	持平	1	持平	5	+3	1	+2
	实际到位内资 (亿元)	3517.1	42.6	—								
外经合作	对外实际投资额 (亿美元)	6.5	-30.8	11.1 (-41.9)	7	+1	1	持平	—			
	对外承包工程营 业额 (亿美元)	3.3	—	-8.78	14	-4	5	-2	—			
社零总额 (亿元)		4455.88	4.4	3.3 (+1.1)	10	持平	4	持平	9	+9	4	持平

注：各项排名进位情况均为今年累计期排名与去年同期排名比较。

印送：省委、省人大、省政府、省政协领导；
省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅；
商务部办公厅、政研室、综合司、驻广州特办；
省直和中央在湘有关单位；
各市州、县（市区）党委、政府、商务主管部门，国家级园区、
综合保税区管委会。

湘政简准字【2019】18号

(领导如有批示，请经办同志电告颜桂飞同志。电话 :0731-82295488)