

湖南商务

2022年第5期（总第643期）

湖南省商务厅

2022年4月14日

【重要论述】

习近平总书记关于实行高水平对外开放的重要论述

【数字商务】

一季度全省商务和开放型经济形势分析

【开放前沿】

关于加强湖南自贸试验区与海南自贸港合作的思考

【政策解读】

我国氢能产业发展再添“指示牌”

【比较借鉴】

重庆市突出巴渝特色 做靓消费品牌 稳步推进国际消费中心城市培育建设

【重要论述】

习近平总书记 关于实行高水平对外开放的重要论述

●要围绕实行高水平对外开放，充分运用国际国内两个市场、两种资源，对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展。（2021年7月9日习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十次会议上的讲话）

●要更好发挥消费对经济发展的基础性作用，依托国内超大规模市场优势，营造良好市场环境和法治环境，以诚信经营、优质服务吸引消费者，为建设中国特色自由贸易港作出更大贡献。（2022年4月11日习近平总书记在海南三亚国际免税城考察时的重要指示）

【数字商务】

一季度全省商务和开放型经济形势分析

今年以来，全省商务系统全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧盯“三大支撑八项重点”工作，统筹疫情防控和商务发展，全省商务和开放型经济发展呈现稳中有进、稳中向好态势。

一、数据。主要指标稳中有进。预计一季度全省实际使用外资 15 亿美元，同比增长 120%；进出口总额 1150 亿元，同比增长 1%左右；社会消费品零售总额 4500 亿元，同比增长 6%左右。商务主体逐步壮大。外贸主体创新三大行动持续推进，全省外贸实绩企业约 4700 家。招大引强成效明显，全省合同签约 44 家“三类 500 强”企业投资项目 57 个，引进境外世界 500 强 1 家，湘商回湘投资新注册企业 127 家，全省外商投资企业实有 1.18 万户。1-2 月，自贸试验区新设企业 1669 家。平台建设强力推进。1-2 月，自贸试验区实际使用外资增长 366.2%，进出口增长 25.8%，新引进重大项目 23 个。总体方案 121 项改革试点任务实施率 93.4%。中非经贸深度合作先行区加快建设，与 360 集团达成战略合作。全省省级以上园区实际使用外资、到位内资分别增长 322%、46.8%。隆平巴西农业产业园、科特迪瓦湖南产业园、老挝现代农业产业园等境外经贸合作园区进展顺利。口岸通道稳定运行。1-3 月，全

省中欧班列开行数量、货值分别增长 83.3%、37.8%。岳阳城陵矶口岸集装箱吞吐量增长 28%。机场国际货邮吞吐量下降 48%。湘粤非铁海联运通道开通吉利汽车、醴陵陶瓷专列，共开行 25 列。怀化至北部湾、万象货运班列共开行 30 列。

二、格局。2022 年 1-2 月全省商务和开放型经济主要指标情况（注：各项排名进位情况均为 2022 年 1-2 月累计期排名与去年同期排名相比较）

类 别		总 额	增 幅 (%)	全国增幅 (%)	总 量				增 幅			
					全国 排名	进 位	中 部 排名	进 位	全国 排名	进 位	中 部 排名	进 位
对外 贸易对	总额（亿元）	768.4	10.7	13.3	17	+1	5	持平	17	-6	3	+2
				(-2.6)								
	出口（亿元）	504.8	12.1	13.6	16	持平	5	持平	22	-13	3	+2
				(-1.5)								
	进口（亿元）	263.6	8.2	12.9	19	-1	4	持平	15	-3	3	+1
				(-4.7)								
招商 引资	实际使用外资 （亿美元）	10.7	212.1	45.2	9	+3	1	+1	4	+7	1	+3
				(+166.9)								
	实际到位内资 （亿元）	2156.6	43.6	—								
外 经 合 作	对外实际投资额 （亿美元）	1.9	-73.5	2.5	14	-7	4	-3	—			
				(-76)								
	对外承包工程完成 营业额（亿美元）	1.5	—	—	15	-4	6	-2				
社零总额（亿元）		3017.6	7.1	6.7	10	持平	4	持平	9	+1	3	+1
				(+0.4)								

三、态势。从**共性态势**来看，受俄乌冲突、海外疫情等因素影响，外部环境不确定性增多，全球供应链阻滞，国内面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，“五缺四升”加剧出口下行压力，散发疫情带来一定冲击，居民消费信心和意愿不强，消费恢复偏慢。从**经济周期**来看，当前正处于“类滞胀”周期，西方国家面临高通胀，全球货币政策走向紧缩周期。相较于外部国家，我国市场相对平稳，**PPI**逐步回落，“猪周期”基本触底，**CPI**存在上行压力但风险相对可控，“稳增长”仍然是贯穿 2022 年的主线逻辑。从**生产函数**来看，我国经济发展由过去的土地、资本、劳动力等要素驱动转向更多依靠科技创新驱动，资源环境、金融风险等硬约束明显增多。我们正面临着减量调整下的工业化进程、收缩条件下的城市化进程以及低成本优势逐步丧失、高技术优势尚未形成的“双重挤压”，应聚焦“大智移云”、半导体、新能源等优质赛道，重塑产业生态，支撑经济转型升级和高质量发展。

四、对策。按照“稳健但不保守、求进但不冒进”的原则，正确把握好“老动能”与“新动能”、“快变量”与“慢变量”、“稳增长”与“高质量”的关系，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。**一方面，寻找“快变量”。盘存量。**争取有关部门支持，推动三一集团、吉利汽车、蓝思科技等重点企业和烟花等重点产品的业绩回归。推动限上商贸企业入库入统。**扩增量。**持续开展外贸外资破零倍增行动。在做好疫情防控的前提下，办好

“京洽会”“沪洽周”和 2022 湖南消费促进季活动。**减负担。**进一步做好外贸跨周期调节政策支持，扩大“三单融资”和出口信保覆盖面，支持外贸企业稳定经营、拓展市场。落实服务业领域部分困难行业恢复发展的若干政策，推动餐饮、零售业复苏回暖。**育品牌。**支持外贸企业建设国际营销网络、培育特色出口品牌等，今年培育 AEO 高级认证企业 10 家以上。**拓通道。**建设好五大集结中心，不断扩大流量、拓展流向、提升流效，畅通全球供应链。**另一方面，抓好“慢变量”。抓制度变革。**高质效建设自贸试验区，对标 RCEP、CPTPP、DEPA 等国际经贸规则，推动降低进口关税和制度性成本，大力发展知识密集型服务贸易、数字贸易。围绕“中部举旗”“对接央企”“友城合作”，深化对非经贸合作，加快建设中非经贸深度合作先行区、中非跨境人民币中心。**抓模式创新。**推进跨境电商、对非本币结算贸易、工程机械融资租赁等新业态发展，培育建设一批海外仓。支持消费新业态新场景发展，培育定制消费、体验消费和“智能+”服务消费，创新发展宅经济、颜值经济、银发经济等新型消费模式。**抓主体培育。**推动出台精准招商指导意见，引进一批跨国公司、“三类 500 强”、央企总部或区域性总部、行业领军企业。服务强省会战略，推动“创新飞地”建设，共享自贸区平台。实施“万商千品兴三湘”行动，推动商贸企业上市。**抓产贸融合。**支持申报重点外向型产业贸易投资提质增效示范，推进加工贸易产业园建设。持续服务“五好”园区

建设，提升园区开放水平，确保国家级经开区争先进位。**抓商业体系建设。**打造一刻钟便民生活圈，推进行步行街建设。实施“县域商业建设”行动，加快农产品冷链物流强链补链。

五、建议。要加快打造内陆地区改革开放高地，对外经济合作虽有风险，但仍是化解国际危机的重要“缓冲阀”，尤其是跨国企业越来越成为避免国际关系极端化的“压舱石”，重要性更加凸显。当前，经济竞争实质上是新兴产业的竞争，要在扩大开放中追赶最前沿的技术革命，在国际合作中提升产业链安全水平和核心竞争力，让我省在智能制造、数字经济、人工智能等领域赢得主动。

【开放前沿】

关于加强湖南自贸试验区与海南自贸港合作的思考

海南自贸港是引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。我省自贸试验区特色鲜明、势头强劲，与海南自贸港的“3+1”重点产业（高新技术产业、旅游业、现代服务业和热带特色高效农业）契合度高、互补性强，合作潜力巨大。加强与海南

自贸港对接合作，既是落实党中央重大战略决策部署的政治要求，也是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力打造内陆地区改革开放高地的现实需要。现将有关情况报告如下：

一、海南自贸港建设有关情况

当前，海南自贸港建设展现出广阔前景和巨大潜力，主要集中在以下四个方面：**税收政策优势**。“两个 15% 的所得税税率”，即对高端人才和紧缺人才个人所得税实际税负超过 15% 的部分予以免征，对鼓励类企业按 15% 征收企业所得税。进口料件加工增值超过 30% 的货物进入内地免征进口关税。对旅游业、现代服务业、高新技术产业企业 2025 年前新增境外直接投资所得免征企业所得税。放宽离岛免税购物额度至每人每年 10 万元。**产业结构优势**。按照产城融合模式，推动互联网产业园区高质量差异化发展。完善全岛免税购物网络，推动进口商品和国内购买力充分对接。聚焦旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育合作和竞争新优势。设立投资基金撬动更多社会资本建设自贸港。**机构创新优势**。参照香港贸发局模式，设立海南国际经济发展局，负责招商引资、宣传推介、国内外会展及投资咨询等经贸活动。建立“法定机构+市场主体”园区运行模式，最大程度实现园区“说了算”。**营商环境优势**。实行全岛封关运作，与海关总署建立省署会商机制，全面实现“一线放开、二线管住、岛内自由”货物进出口管理制度。发布我国首张跨境服务贸易负面清单，推出

全国最短外商投资准入负面清单，1038 个政务事项实现“跨省通办”。

二、湘琼自贸区港的合作重点

聚焦国家所需、湖南所能、人民所盼、未来所向，抢抓海南自贸港的发展机遇和红利，聚力推进湖南自贸试验区“一产业、一园区、一走廊”建设，辐射引领全省加快更深层次改革、更高水平开放，努力构建以融入共建“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局。

（一）开展飞地合作。通过约定飞地园区的财税激励支持政策，互设飞地模式加强合作。在琼建设飞地园区，组织企业利用进口自用设备、生产原材料免征进口关税和进口环节增值税等税收优惠制度，降低成本。按照“一线放开、二线管住”政策，缩短企业出海退税周期，降低企业资金占用财务成本。推动在湘设立飞地园区，取长补短、相互促进，形成互惠互利的产业发展模式。借力飞地模式深化中非经贸深度合作先行区建设。目前，我省一直在争取中央两个政策支持，非洲产品准入和借鉴海南政策加工增值 30-40%免进口关税，后者争取难度较大，可考虑先在海南自贸港设飞地或海南自贸港在先行区设飞地快速推进。

（二）推动会展合作。充分发挥博鳌亚洲论坛经安会、中非经贸博览会、中国国际消费品博览会等展会功能作用，在会议议题设计、招商招展、专题活动承办、会展资源共享等方面加强合

作，搭建国际一流的合作对话与展会平台。

（三）推进旅游合作。充分利用海南对外投资政策，共同开展境外旅游市场拓展、旅游项目投资。结合海南热带雨林旅游与湖南红色、古色、绿色旅游优势，在市场规模、线路整合、航线连通、旅游推介等方面加强合作，打造湘琼精品国际旅游路线。

（四）深化物流合作。湖南地处“沿海的腹地、腹地的沿海”，是海南通向内地大市场的必经之地，双方可共同规划，把湖南打造成海南自贸港通向内陆市场的货物集散中心，以物流带动政策资源和市场要素集聚。

（五）做实种业合作。湖南种业具有品牌、企业、技术、资金、人才以及成熟的“走出去”市场，海南在气候、基地和政策等方面具有独特优势，双方可以共同发力，推动种业走向国际市场。

（六）加强人才合作。湖南共有两院院士 81 名，其中，在湘工作 44 名，聘请院士 37 名，且有双一流大学 5 所，科教人才优势较强，而且湘籍在琼人士较多，人才合作前景广阔。推动国防科技大学、中南大学、湖南大学等高等院校、科研机构和知名企业，与海南自贸港加强人才交流和技术合作。

三、深化湘琼自贸区港合作的意见建议

（一）推进高层对话交流。建议请省委、省政府主要领导带队赴海南自贸港考察，并与海南省委、省政府举行会谈，签订两

省全面合作协议，推动自贸港区政策惠及湖南自贸试验区发展。

（二）建立“南南区港”合作机制。湖南省商务厅（自贸办）与海南省商务厅、国际经济发展局签署战略合作协议，牵头落实两省达成的合作事项，在招商引资、展会举办、平台搭建、产业合作等方面形成更紧密的机制性合作。建立双方干部交流挂职和任职机制，加强人才交流培养。

（三）加强沟通协作共享。推进长沙、岳阳和郴州三片区与海南自贸港片区、园区对接合作，学习借鉴海南自贸港先行先试经验做法，取长补短，促进合作。充分发挥省政府驻海南自贸港办事处桥梁纽带作用，强化信息畅通和资源共享。

【政策解读】

我国氢能产业发展再添“指示牌”

2022年3月23日，国家发改委、国家能源局联合印发《氢能产业发展中长期规划（2021-2035）》（以下简称《规划》），这是我国首次在国家层面对氢能产业作出的顶层设计，正式确立了发展氢能产业的战略地位。

氢能被誉为21世纪最具发展潜力的清洁能源，美国、日本等

发达国家纷纷将发展氢能上升为国家战略，抢占产业发展先机和制高点。我国《规划》明确了氢能的三大战略定位：氢能是未来国家能源体系的重要组成部分、用能终端实现绿色低碳转型的重要载体、战略性新兴产业和未来产业重点发展方向。提出了“三步走”的发展目标：到 2025 年，形成较为完善的氢能产业发展制度政策环境，产业创新能力显著提高，基本掌握核心技术和制造工艺，初步建立较为完整的供应链和产业体系。燃料电池车辆保有量约 5 万辆，部署建设一批加氢站。可再生能源制氢量达到 10-20 万吨/年，实现二氧化碳减排 100-200 万吨/年。到 2030 年，形成较为完备的氢能产业技术创新体系、清洁能源制氢及供应体系，产业布局合理有序，可再生能源制氢广泛应用，有力支撑碳达峰目标实现。到 2035 年，形成氢能产业体系，构建涵盖交通、储能、工业等领域的多元氢能应用生态。可再生能源制氢在终端能源消费中的比重明显提升，对能源绿色转型发展起到重要支撑作用。

《规划》部署了推动氢能发展的重要举措：一是系统构建支撑氢能产业高质量发展创新体系。持续提升关键核心技术水平，着力打造产业创新支撑平台，推动建设氢能专业队伍，积极开展氢能技术创新国际合作。二是统筹推进氢能基础设施建设。合理布局制氢设施，稳步构建储运体系，统筹规划加氢网络。三是稳步推进氢能多元化应用。有序推进交通领域示范应用，积极开展储能领域示范应用，合理布局发电领域多元应用，逐步探索

工业领域替代应用。四是加快完善氢能发展政策和制度保障体系，建立健全氢能政策体系，完善氢能产业标准体系，加强全链条安全监管。

目前，中国是世界上最大的制氢国，年制氢产量约 3300 万吨，其中，达到工业氢气质量标准的约 1200 万吨。可再生能源装机量全球第一。国内氢能产业已初步掌握氢能制备、储运、加氢、燃料电池和系统集成等主要技术和生产工艺，在部分区域实现燃料电池汽车小规模示范应用。全产业链规模以上工业企业超过 300 家，集中分布在长三角、粤港澳大湾区、京津冀等区域。

推动氢能技术装备创新发展，加快培育新产品、新业态和新模式，构建绿色低碳产业体系，将成为产业转型升级的新增长点，为经济高质量发展注入新动能；将增强我国的能源安全性，建设更加多元、安全的能源体系，形成更具创新、更加低碳、更有竞争力的社会经济发展模式。未来，氢能产业是最具活力、最吸引资本要素、最有可能形成可持续投资回报的领域。湖南拥有丰富的氢能资源、独特的优势条件和一定的发展基础，应把握机遇，整体规划氢能产业重点发展区域及氢能生产、运输、储存、利用等全环节发展路径，探索构建氢能产业生态体系，创新开展可再生能源电解制氢项目示范和电解制氢产业化，推动氢能企业、产业研发、公共检测服务平台集聚发展，加强与武汉、粤港澳大湾区、长三角等区域交流合作，大力培育各方用氢市场，将氢能产

业打造成下一个千亿产业。

【比较借鉴】

重庆市突出巴渝特色 做靓消费品牌 稳步推进国际消费中心城市培育建设

重庆加强规划引领、示范带动、项目支撑、政策保障，推动培育建设工作起步良好、成效初显。

一、健全完善高效工作机制。协调推进强统筹。市委市政府专题研究部署培育建设工作，将建设任务纳入市级部门专项目标考核和区县经济社会发展业绩考核。理清思路定目标。出台培育建设实施方案和若干配套政策，明确培育建设的目标定位、重点任务和保障措施。拉单列表抓落实。建立重点项目库，128个项目已经列入市级重大项目清单，总投资达 3459 亿元。

二、打造多元融合消费场景。打造国际消费核心承载区。推进“两江四岸”整体提升、中央商务区提档升级。推广解放碑步行街典型经验，培育市级改造提升试点步行街 10 条。打造消费创新融合新地标。建成全国首个室内森林沉浸式体验的光环购物公园等“网红”新地标。发展“江岸经济”“云端经济”。打造特色

消费新场景。提升老街区，塑造“后街支巷”特色消费场景，建成一批特色文化街区。加快特色古镇改造。

三、集聚全球优质消费资源。发展首店经济。实施消费品牌拓展行动，全年引进品牌首店 203 家。建设解放碑进口商品展销中心。拓展江北国际机场口岸免税店功能。突出品牌培育。累计培育中华老字号 19 个、重庆老字号 291 个。推动新能源、智能网汽车产业及其推广应用发展。注重融合发展。试点建设智慧商圈 10 个、智慧菜场 30 个。壮大“互联网+社会服务”消费业态。加快发展跨境电商。

四、塑造特色服务消费品牌。做靓“不夜重庆”品牌。培育“五夜”生活业态。升级 16 个夜间经济集聚区。举办不夜重庆生活节。打响“美食之都”品牌。培育“川菜渝味”品牌，打造美食地标 11 个，累计培育市级美食街区 53 条、国家美食地标城市 9 个、特色饭店 56 家等。做优“山水旅游”品牌。塑造特色文旅消费品牌，推进建设第二批国家文化和旅游消费试点城市、首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区等。

五、创新共建共享培育模式。完善物流通道。搭建国际客运航线网络。加快陆海联动网络布局，推进海外仓建设。推动共建西部陆海新通道。优化开放环境。获批服务业扩大开放综合试点，出台服务贸易重点发展领域指导目录。探索跨境电商 B2B 新业态出口监管。深化合作交流。拓展国际友城等合作载体。举办智博

会、西洽会等重点展会。川渝两地共建富有巴蜀特色的国际消费目的地，举办双城消费节。

六、优化便捷舒适消费环境。美化城市环境。推进城市更新试点示范项目建设。深入开展“两江四岸”坡坎崖绿化美化。加快公共场所国际化引导标识建设。优化营商环境。获批开展营商环境创新试点。开展促进跨境贸易便利化专项行动，推进智慧口岸建设。建设智慧法院新生态体系。净化监管环境。出台《支持消费者集体诉讼工作导则》。实施品牌连锁企业“一照多址”。完善消费直通直联协作机制，2021年化解纠纷5万余件。（节选自商务部《商务参阅》第12期）

印送：省委、省人大、省政府、省政协领导；
省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅；
商务部办公厅、政研室、综合司、驻广州特办；
省直和中央在湘有关单位；
各市州、县（市区）党委、政府、商务主管部门，国家级园区、
综合保税区管委会。

湘政简准字【2019】18号

（领导如有批示，请经办同志电告颜桂飞同志。电话：0731-82295488）