

湖南商务

2022年第9期（总第647期）

湖南省商务厅

2022年5月20日

【重要论述】

习近平总书记关于“一带一路”建设的重要论述

【政策研究】

关于以高水平开放保障粮食安全的几点建议

【开放前沿】

郴州市积极融入“一带一路”建设

【比较借鉴】

浙江高质量打造“一带一路”重要枢纽

【数字商务】

1-4月全省商务和开放型经济主要指标一览表

【重要论述】

习近平总书记 关于“一带一路”建设的重要论述

●完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，筑牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。（2021年11月19日习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上的讲话）

●要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献，同时确保商业和财政上的可持续性，做到善始善终、善作善成。（2019年4月26日习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲）

【政策研究】

关于以高水平开放保障粮食安全的几点建议

3月6日，习近平总书记在参加全国政协十三届五次会议农业界、社会福利和社会保障界委员联组会时发表重要讲话强调，粮食安全是“国之大者”，要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑，确保中国人的饭碗主要装中国粮。围绕保障粮食和主要农产品安全，结合商务“三外一内一治理”职能，提出如下意见建议。

一、推进贸易多元化，保障粮食供应链安全。优化粮食安全国际贸易布局，分国别研究进口农产品分布情况，寻求大豆等短缺农产品的替代品和进口替代国，有针对性地培育后备供应链，支持优质种质资源引进，形成更加多元化的进口格局，减少对少数国家的依赖，降低风险。强化粮食全球供应链管理，用好中欧班列、江海联运、铁海联运等多式联运方式，推动国际物流通道拓展流向、扩大流量、提升流向，支持海运企业加大运力投放，探索在内陆省份国际物流集结点设立粮食、肉类、水果等进口指定商品查验场，减少非必要的人流、物流限制和对货物贸易的限制措施，畅通国际贸易渠道。重塑农产品竞争新优势，大力培育有竞争力的市场主体，积极发展精深加工，打造质量标准国际化、

生产规模化、产品品牌化、管理企业化的出口农产品生产基地，做强出口品牌，引领农业贸易转型升级。

二、推动高质量引进来，加强农业国际合作。逐步放宽在境内设立国际组织分支机构、外籍科学家来华任职的限制，把农业科技领域的国外贤才“请进来”，依托种业国家实验室、种业创新中心、现代农业科技创新中心等，打造更多国际合作创新平台，推动新一代传感技术、农业大数据、基因编辑、微生物等领域的关键技术突破。参考发达国家通行做法，建立国际种质资源交换、合作和利益分享机制，有条件放宽种质资源国际交流合作。加大农业领域招商引资力度，聚焦生物种业、耕地保育、智慧农业、农技装备等领域，大力招引一批总部型、研发型、链主型、引领型项目和重要建链补链强链延链项目，加快形成现代农业产业体系。

三、推进高水平走出去，提高国际资源配置能力。从未来一个时期我国重要农产品供需关系看，国内供给短缺的主要是肉奶等高蛋白食物及玉米大豆等基质产品，有必要以境外投资方式获取这些产品的掌控能力。支持有条件的企业开展对外投资，建设粮食生产基地或加工企业。以我为主开展种业国际合作，支持隆平高科、袁氏种业在境外设立研发中心，争取将优质种业资源掌握在自己手上。在海外权益产品回运方面，鼓励支持企业“产业外扩、产品回国”，对境外投资形成的权益产量内农产品进口提

供专项配额；对于回运国内自用加工的，应准许企业在特定区域（如中非经贸深度合作先行区、保税区）范围内生产、加工，减免相应关税。对中资公司海外并购企业，原则上给予国民待遇，视不同产品情况降低或取消项下产品进口关税。鼓励企业利用援外培训、援外技术合作等渠道资源开展农业种业国际合作，帮助发展中国家提高粮食生产能力，实现互利共赢。

四、完善商贸流通体系，畅通国内大循环。以加快建设国内统一大市场为契机，打破地方保护和市场分割，优化农产品流通基础设施布局，畅通粮食加工、运输、配送等供应链和物流链的有效对接，抓好粮头食尾、接“一”连“三”、融合发展。在新冠肺炎疫情应急管理方面，尽快实现进口冷链食品核酸检测和消杀的跨省市互认，减少重复消杀和检测，提高流通效率，降低损耗和企业运营成本。完善国内重要农产品储备调节功能，合理确定政府储备规模，科学划分中央储备、地方储备功能定位，优化储备区域布局和品种结构。把握好逆周期调节时机和力度，建立健全应急保供体制，提高市场调节能力和有效性。

五、积极参与全球粮农治理，提升我国国际规则制定话语权。发挥好我国在 WTO、FAO 等国际组织以及 G20、金砖国家、“一带一路”、上合组织等多边区域机制中的作用，主动参与和影响农业规则的制定，促进形成更加公平合理的农业国际经贸秩序。积极参与全球农业治理体系改革，主动宣介中国方案，推动全球

粮农治理体系朝于我有利的方向发展。充分发挥中粮、中化等大型农业跨国公司的“压舱石”“稳定器”作用，争取打破 ABCD、国际种业“两超”“四强”的垄断局面，提升我国在国际农产品市场上的定价权。

【 开放前沿 】

郴州市积极融入“一带一路”建设

今年以来，郴州市认真贯彻习近平总书记关于“一带一路”建设的重要指示精神和省委、省政府工作部署，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，把融入共建“一带一路”作为郴州对外开放的总牵引、大机遇。截至目前，全市累计“走出去”企业 51 家，累计对外总投资额 9.08 亿美元，累计对外实际投资额 1.75 亿美元。其中，对“一带一路”沿线国家投资的企业 13 家，对外实际投资额 1.26 亿美元。

一、抱团出海“走出去”。鼓励“园区+抱团+投建营一体化”模式拓展市场，郴州柬中贸易有限公司在柬埔寨投资的柬中金属材料产业园 3 月已正式投产运营，该项目是全省唯一一家境外有色金属产业园。借助“湘企出海+”综合服务平台，加强同越南、印度尼西亚、马来西亚、柬埔寨、南非、刚果等“一带一路”沿线

国家合作，推动有色金属、新材料、电子信息等优势产业“抱团出海”。今年以来，全市新增对外投资企业 2 家，投资总额 6.21 亿美元，系郴州旗滨光伏光电玻璃有限公司在马来西亚投资的矿产资源开采、光伏新材料等项目。1-3 月，全市新增中方合同额 1.33 亿美元，全省占比 42.1%，排名第 2 位，占比上升 40.1%，排名第 1 位；对外实际投资额 1009 万美元，总量排名第 2 位，占比上升 1.9%，排名第 2 位；4 月当月，新增对外实际投资额 6000 万美元。

二、对外贸易“拓市场”。主动对接融入 RCEP，邀请 RCEP 产业合作委员会主席、中国-东盟商务理事会执行理事长、中国首席东盟商务专家许宁宁举办专题讲座培训。目前，全市有 4 家企业申领 RCEP 原产地证书，共计 2080 万元铋锭、石墨等出口货物享受 RCEP 优惠待遇。专注研制粮机产品 55 年的郴州粮油机械有限公司，其产品远销欧洲等 30 多个国家和地区。积极搭建“品质郴州”中非贸易数字平台，5 月 17 日，湖南金松汽车有限公司生产的 50 台平板运输半挂车运往非洲坦桑尼亚，出口额 118.5 万美元，这是全省专用汽车领域整车第一单出口。1-4 月，全市完成外贸进出口 107.1 亿元，总量居全省第 3 位，同比增长 10.7%；跨境电商进出口交易额 1945.6 万美元，同比增长 270.3%。

三、建设国际“内陆港”。郴州国际内陆港总规划面积 13

平方公里，计划总投资 200 亿元（包括产业项目），2024 年全面建成运营。目前，正在对现有铁路口岸进行提质改造，加快郴州信息港建设，进一步健全完善中欧班列、湘粤非铁海联运、郴州-广州港组合港、跨境电商进出口、国际快件清关功能，全力畅通国际物流通道。到 2022 年 9 月 16 日，国家二级铁路货运站基本落成，形成铁、公、海、空一体的物流枢纽，实现“互联互通、通江达海”目标。（郴州市商务局）

【比较借鉴】

浙江高质量打造“一带一路”重要枢纽

浙江围绕“五通”，重点聚焦“一带一路”数字创新、贸易物流、产能合作、人文交流四大枢纽功能提升，全力打造“一带一路”重要枢纽，形成了一批具有浙江辨识度和中国气派的“一带一路”重大标志性成果，绘就浙江对外开放“金名片”。

一、打响数字创新引领的“浙江品牌”。加快建设全球数字贸易中心。实现跨境电商综试区全覆盖。中国（浙江）自由贸易试验区成功实现赋权扩区，探索数字自贸区建设。与世界银行合作全球数字金融中心落地杭州。联合国德清地理信息知识和创新中心

落地并高效运行。浙江数字文化国际合作区入选第二批国家文化出口基地。“一带一路”数字治理能力提升，上线跨境电商综试区线上数字化综合服务平台、市场采购贸易联网平台、“四港”联动智慧物流云平台等数字化场景。

二、构筑贸易物流全球通达的“浙江通道”。“一带一路”外贸发展逆势增长，增速稳居全国前列。加快打造世界商品“进口超市”，宁波保税区跨境进口贸易额全国第一。宁波舟山港硬核”力量彰显，“一带一路”国际航线创历史新高，与西班牙阿尔赫西拉斯港、巴塞罗那港、斯洛文尼亚科佩尔港等签署战略合作协议。成功举办第六届海丝港口国际合作论坛。加强“一带一路”和长江经济带、长三角区域一体化联动，加快义甬舟开放大通道建设，深化海港、陆港、空港、信息港“四港”联动，打造金华义乌国际陆港和舟山江海联运中心。中欧班列（义新欧）运行量达到 1771 列，成为国内市场化程度最高、竞争力最强的中欧班列之一。

三、汇聚民企参与产能合作的“浙江力量”。实际使用外资规模居全国第五。服务业实际使用外资占比首超七成。民营企业境外投资项目个数与中方投资备案额均占全省境外投资比重 95% 以上，浙江省“四化一体”推进境外投资高质量发展经验获国家发展改革委肯定。拥有国家级境外经贸合作区数量位居全国第一，印尼青山产业园区成为我国民企境外投资的最大产业园区。恒逸文莱石化

项目成为历年来单体最大的民企境外投资项目。海外仓数量超过全国总量 1/3，宁波“乐歌模式”连续 3 年得到李克强总理点赞。

四、打造特色人文交流互鉴的“浙江窗口”。打造“留学浙江”品牌，成立全国首个“国际学生教育教学指导委员会”。累计设立海外“丝路学院”25 家。浙江东亚文化之都城市数量位居全国首位。加强与浙商背景的华文媒体合作，建设“1+11+N”省市县英文网站和海外社交媒体账号集群，打造海外文化矩阵。充分凝聚浙商浙侨力量，中国（温州）华商华侨综合发展先行区获国家批复。深化国际抗疫合作，开行首列疫情物资运送班列，推进中医药服务进出口基地建设。

五、提升重点区域国别合作的“浙江能量”。对中东欧勇担“中国—中东欧国家经贸合作示范区建设”重大使命，成功举办第二届中国-中东欧博览会，与海关总署联合发布中国—中东欧国家贸易指数，成立“侨链国际”数字贸易平台等 17 项机制性平台。对东南亚持续深化中印尼区域综合经济走廊产业园区合作，签署瓜拉丹戎港口产业园区合作谅解备忘录。对非洲中国（浙江）中非文化交流周暨中非经贸论坛升级为国家级论坛，持续推动“一带一路”中非合作产业园、非洲站建设。（国家发展改革委）

【数字商务】

2022 年 1-4 月全省商务和开放型经济主要指标一览表

类 别		总 额	增 幅 (%)	全国增幅 (%)	总量				增幅			
					全国排名	进位	中部排名	进位	全国排名	进位	中部排名	进位
对外贸易	总额（亿元）	1656.9	2.2	7.9	16	持平	5	-2	22	-3	5	持平
				(-5.7)								
	出口（亿元）	1115.9	3.5	10.3	15	-3	5	-2	24	-8	4	+1
				(-6.8)								
	进口（亿元）	541.0	-0.2	5.0	19	-1	4	持平	19	持平	5	持平
				(-5.2)								
招商 引资	实际使用外资 （亿美元）	19.75	129.4	26.4	9	1	1	持平	6	+4	1	+2
				(+103)								
	实际到位内资 （亿元）	4812.2	40.6	—								
外经 合作	对外实际投资额 （亿美元）	7.96	-17.4	7.5	9	持平	2	-1	—			
				(-24.9)								
	对外承包工程营 业额（亿美元）	4.58	—	-6.6	14	-1	5	-1				
社零总额（亿元）		5824.11	2.1	-0.2	—							
				(+2.3)								

注：各项排名进位情况均为今年累计期排名与去年同期排名相比较

印送：省委、省人大、省政府、省政协领导；
省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅；
商务部办公厅、政研室、综合司、驻广州特办；
省直和中央在湘有关单位；
各市州、县（市区）党委、政府、商务主管部门，国家级园区、
综合保税区管委会。

湘政简准字【2019】18号

（领导如有批示，请经办同志电告颜桂飞同志。电话：0731-82295488）